



15 МАР 2023 № 70ПК-16/ 507

На № _____ от _____

**КОМИССИЯ ПО РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ
И КОРПОРАТИВНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Генеральному директору
СРО Ассоциация «Национальное
Агентство Контроля Сварки»
(СРО Ассоциация «НАКС»), к.т.н.

ПРИЛУЦКОМУ А.И.

Уважаемый Андрей Иванович!

6 марта 2023 года в Общественной палате Российской Федерации состоялась общественная экспертиза проекта федерального закона № 213698-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части уточнения особенностей регулирования промышленной безопасности при организации и проведении сварочных работ на опасных производственных объектах) (далее – законопроект, проект федерального закона), в ходе которой обсудили текст законопроекта.

В ходе общественной экспертизы проекта федерального закона по инициативе Комиссии «ОПОРЫ РОССИИ» по оценке соответствия в области сварочного производства и родственных технологий рассмотрена редакция текста законопроекта.

Законопроект внесен Правительством Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 14 октября 2022 года.

В ходе обсуждения рассмотрены основополагающие принципы действующего механизма государственного надзора при выполнении сварочных работ на опасных производственных объектах. Отмечены негативные последствия для охраняемых законом ценностей, наступившие в связи

с фактическим отсутствием регулирования в период с 1991 по 2000 гг., и роль СРО Ассоциация «НАКС» в восстановлении и актуализации государственного механизма превентивных проверок для допуска организаций и физических лиц к выполнению ответственных сварочных работ.

К рассмотрению также представлено более 600 отзывов юридических лиц, выполняющих сварочные работы, и общественных объединений со всей территории России к тексту обсуждаемого законопроекта.

Отмечено, что подавляющее большинство отзывов выражают необходимость сохранения государственного надзора в области ответственных сварочных работ, но с обязательной актуализацией требований к аттестационным испытаниям, с учетом экономической ситуации и геополитических реалий и высказаны опасения о негативных последствиях, ожидающих страну в случае отказа от аттестации сварочного производства при выполнении ответственных сварочных работ.

Рассмотрены аргументы противников принятия законопроекта. Среди них следует выделить мнения:

- о введении новых обременений для бизнеса;
- о нарушении антимонопольного законодательства;
- о создании доминирующего положения для определенного хозяйствующего субъекта;
- о бесконтрольности деятельности организаций, выполняющих проверку готовности;
- об отсутствии необходимости государственного регулирования в данной сфере.

По итогам состоявшегося обсуждения Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности считает:

— текст законопроекта не содержит дополнительных обязательных требований к исполнителям сварочных работ и призван ликвидировать правовой пробел, возникший в действующем механизме регулирования в связи

с принятием Федерального закона 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», исключившим право федеральных органов исполнительной власти (в данном случае Ростехнадзора) устанавливать обязательные требования ведомственными документами;

– законопроект не содержит признаков монополии, создания доминирующего положения хозяйствующего субъекта и иных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере защиты конкуренции, поскольку предполагает обязательное наличие как минимум 35 независимых юридических лиц, осуществляющих проверку готовности к выполнению сварочных работ в каждом из профессиональных объединений таких юридических лиц. Количество профессиональных объединений также законопроектом не ограничено;

– законопроект устанавливает исчерпывающие требования к юридическим лицам – аттестационным центрам, выполняющим проверку готовности, и к некоммерческим профессиональным объединениям, объединяющим аттестационные центры. Вводится механизм субсидиарной ответственности, механизмы признания и подтверждения статуса профессионального объединения, предусмотрены единые требования к аттестационным центрам. Кроме того, текст законопроекта содержит положения, предусматривающие осуществление надзора за данным видом деятельности со стороны органов государственной власти;

– отсутствие государственных требований к превентивным проверкам исполнителей ответственных сварочных работ создаст угрозу промышленной безопасности всех объектов, содержащих сварные соединения, и подорвет технологический суверенитет страны.

Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по развитию экономики и корпоративной социальной ответственности отмечает исключительную значимость и важность законопроекта для обеспечения безаварийной эксплуатации опасных производственных объектов и выражает безусловную поддержку в вопросе принятия его Государственной Думой

Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении в текущей редакции с подготовкой ко второму чтению поправок.

Председатель Комиссии

A handwritten signature in blue ink, consisting of several stylized, overlapping strokes that form a unique, cursive-like mark.

Б.С. Алёшин